

Bracciano 19 giugno 2014
Incontro sulle novità legislative previste dal DL 66-2014
Spending Review Renzi

Traccia dell'intervento di apertura del
dott. Stefano Cecchini

A due anni dal primo incontro, la nostra attività continua ad arricchirsi di contenuti e di spunti.

Direi, con linguaggio moderno, che siamo diventati una community: ci scriviamo, commentiamo, ascoltiamo pareri di chi si trova ad affrontare la stessa questione da un'altra parte del tavolo o con un altro punto di vista.

Non sempre infatti si pensa che possono esistere diversi punti di vista.

Ve lo dice chi ha avuto la fortuna di fare più mestieri nella vita professionale e nell'ambito dello stesso settore: manager di azienda, piccolo imprenditore, consulente ed oggi Direttore della Esecuzione di Contratto nominato dalla Pubblica Amministrazione.

Ho capito, già da giovanissimo manager, che essere dirigente non è uno STATUS ma una professione, che magari potrebbe non durare tutta la vita.

Quello che invece resta, se interpretiamo il nostro ruolo come una **funzione** al servizio degli altri, è lo spessore che poi si riflette su come ci riconoscono gli ex colleghi anche se non si ricopre più quella posizione. Ti rispettano e ti osservano magari

con un po' di ammirazione per essere stato capace di cambiare e di lasciare.... un posto.... che ti restituiva prestigio.

Viviamo con grande apprensione ed attesa questo momento di annunciate **riforme** rischiando anche di dimenticare che la vera riforma non si fa per decreto legge ma attraverso un cambiamento dei comportamenti.

Comportamenti che, dagli ultimi fatti di cronaca emersi, sembrano non cambiare. Comportamenti di persone che nella vita non sembrano essere capaci di fare altro. Eppure li teniamo ancora in certi posti.

Mi riferisco sia a politici, che amministratori e manager di aziende private, alcuni dei quali ho avuto modo di conoscere venti anni fa e volutamente evitato di frequentare anche scegliendo io di cambiare strada ed oggi li leggo sui titoli dei giornali accusati delle stesse azioni, anche per la quarta volta nella loro vita!

Dobbiamo allora avere la forza di dire **basta** a certi personaggi che ci allontanano dalla possibilità di imboccare strade virtuose che conducono ad una seria partecipazione tra pubblico e privato nella co-progettazione dei servizi nell'ambito di quello che il legislatore europeo ha chiamato dialogo competitivo e che in Italia non e' mai decollato.

Condizioni che potrebbero essere foriere di una nuova forma di trasparenza attiva in cui il cittadino si senta parte di uno Stato Partner che lo metta in condizione di conoscere, capire, scegliere.

Dalle sole leggi temo possano arrivare esclusivamente altri vincoli e blocchi alla già tanto tartassata autonomia dei dirigenti pubblici e delle autonomie locali che invece potrebbero contribuire al rilancio dell'economia.

Senza un cambio di visione si rischia davvero di non portarci avanti ritrovandoci con un irrigidimento della disciplina sugli appalti, ed una caccia alle responsabilità degli operatori pubblici che si chiami giustizia amministrativa, contabile o danno erariale.

Se non ci mettiamo in testa di ripartire dalle cose semplici rischiamo davvero una spaccatura nella società :

da una parte chi ha perso il lavoro ed inevitabilmente riempie il suo tempo con sfoghi di collera verso il Sistema,

dall'altra chi invece sta cercando di mantenere stretto il lavoro **incalzato da un sistema fiscale che stringe come una morsa per spremere fino alla buccia un frutto nato da una pianta che non riceve più acqua.**

Un sistema fiscale che si presenta sempre più complicato e complesso.

Ieri ascoltavo le parole del commercialista dott. Filippo Perrone il quale mi parlava della complicata applicazione della recente IUC (imposta unica comunale) e relative scadenze. Avete provato a leggere ed interpretare una delibera per procedere alla autoliquidazione della Tasi? Ogni Comune ha una regola, una aliquota un metodo di calcolo pubblicato il 31 maggio sui propri siti per scadenza pagamento prima rata già dal 10 giugno. Applicazione di metodi che prevedono il recupero di informazioni che un inquilino non ha mai avuto: la rendita

catastale della casa che ha in affitto su cui lui (inquilino) dovrà calcolare una percentuale della Tasi e che dovrà versare con modello F24.

Voi direte, ci penseranno i commercialisti a fare questi calcoli. Torniamo allora ai **punti di vista** di cui parlavamo prima. Come può un commercialista **in pochi giorni** entrare nei siti di ciascuno dei comuni dove insiste un immobile di proprietà o in affitto di ciascuno dei suoi clienti, scaricarsi le delibere, interpretarne le regole, caricare i dati e calcolare le imposte?

Ma allora, per tornare nel nostro mondo degli appalti pubblici, ci potremmo accorgere che il caso AVCP con i ritardi che sta accumulando (i nostri esperti ci faranno poi un ulteriore passaggio sull'ennesimo rinvio della applicazione della avcp pass) non rappresenta un caso isolato ma un un modus operandi che non tiene conto delle ripercussioni e della conseguente applicabilità delle regole scritte in alto che poi qualcuno in basso dovrà applicare.

Regole che tra l'altro mettono nelle condizione di indeterminatezza gli attori della Pubblica Amministrazione, che al contrario se messi nelle condizioni di operare al meglio, potrebbero far cambiare passo al mercato; **quello dei servizi in particolare di cui trattiamo, capace più di tutti a creare OCCUPAZIONE.**

Occupazione, ci tengo in ogni occasione a ricordare, e non posti di lavoro.

In questo ambito faremo oggi un passaggio sulle opportunità che ci pone di fronte la cosiddetta spending review Renzi con il richiamo alla possibilità di riduzione del 5% dei contratti di servizi e forniture in essere con relativa possibile rinegoziazione delle prestazioni.

Anche in questo ambito, il **contributo di figure esterne, super partes, potrebbe essere determinante per rimettere in moto l'efficienza ed il contenimento degli sprechi.**

Mi riferisco in particolare al

DEC (Direttore della Esecuzione del Contratto) che in alcuni ambiti e nella logica di una terzietà della posizione a tutela dell'utenza finale, può anche essere scelto tra professionisti esterni,

tecnici giuridici a supporto delle fasi di gara o della rinegoziazione dei contratti.

Gli avvocati a cui lascerò la parola si impegnano ogni giorno per fornire un **quadro di competenze** alle Pubbliche Amministrazioni desiderose di contrarre la spesa per la erogazione dei servizi, senza peraltro produrre diminuzione del livello di qualità dei servizi stessi erogati.

Passo ora la parola ai relatori sui temi di oggi.

Cercheremo, attraverso un dibattito in sala e le risposte dei nostri esperti, di raccogliere spunti di approfondimento che ci tratteranno magari la rotta verso il prossimo nostro appuntamento.



19 giugno 2014

Ore 9,30 sala convegni Archivio Storico
Piazza Mazzini, 5 - Bracciano

(di fronte al Castello a 300 mt dalla Stazione Ferroviaria Bracciano)

**SEMINARIO E DIBATTITO SULL'APPLICAZIONE DEI RISPARMI RICHIESTI DAL
DECRETO LEGGE 66/2014 E LE ULTIME NOVITA' LEGISLATIVE**

Moderatore: Dott. Stefano Cecchini

Relatori:

Avv. Antonella Favale - Studio Legale "Brugnoletti & Associati" Roma - Milano

Avv. Angelo Annibali - Studio Legale "Brugnoletti & Associati" Roma - Milano

9.30 - 11.00

*Le novità del decreto "Renzi" (decreto legge 24 APRILE 2014, n. 66) in tema di
contrazione della spesa, acquisti aggregati e riduzione del 5% dei contratti in essere.*

Analisi delle ultime Sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato in tema di appalti.

Bandi-tipo pubblicati dall'A.V.C.P.

11.00-11.30: Pausa

11,30 -12,30

La possibilità di avvalersi dell'assistenza tecnico giuridica nella predisposizione degli atti di gara con costi a carico dell'aggiudicatario .

*I vantaggi della consulenza tecnico giuridica:
dal risparmio del 5% di cui al DL 66-2014 alla scelta del DEC (direttore esecuzione del contratto).*

12.30 - 13.30

Ultime novità in materia di società partecipate.

Analisi delle ultime Sentenze della Cassazione sulla natura delle società partecipate e sulla giurisdizione in materia di responsabilità per danno erariale: giudice contabile o giudice ordinario?

per prenotazioni inviare e-mail a: segreteria.duesettezero@gmail.com

gli atti del convegno saranno disponibili su <https://sites.google.com/site/duesettezero>
aggiornamenti su <https://twitter.com/duesettezero>

Via A.Bertoloni 26b 00197 Roma tel +39 06 8072990
Piazzetta Giordano 4 - Milano
Lungomare Duca degli Abruzzi 84 00121 Roma- mob +39 339 2932460